

Odpowiedzi Europejskiego Kongresu Finansowego¹ w konsultacjach Komisji Europejskiej dotyczących sprawiedliwego opodatkowania gospodarki cyfrowej²

Metodologia opracowania odpowiedzi

Opracowanie stanowiska przebiegało w następujących etapach:

Etap 1

Do wzięcia udziału w badaniu zaproszono grupę ekspertów z polskiego sektora finansowego, do których przesłano wybrane fragmenty dokumentu konsultacyjnego Komisji Europejskiej oraz pytania konsultacyjne. Ekspertom zagwarantowana została anonimowość.

Etap 2

Na bazie uzyskanych opinii opracowana została propozycja syntezy odpowiedzi. Propozycję tę przekazano ekspertom, którzy wzięli udział w konsultacjach. Zwrócono się do nich z prośbą o zaznaczenie w syntezie tych odpowiedzi, z którymi się nie zgadzają i które powinny być w ostatecznej syntezie skorygowane.

Etap 3

Po uwzględnieniu uwag ekspertów opracowane zostały ostateczne syntetyczne odpowiedzi Europejskiego Kongresu Finansowego przedstawione poniżej.

¹ Celem Europejskiego Kongresu Finansowego (www.efcongress.com) jest debata nt. bezpieczeństwa i rozwoju sektora finansowego Unii Europejskiej i Polski.

² https://ec.europa.eu/eusurvey/runner/Digital_economy

Odpowiedzi Europejskiego Kongresu Finansowego

I. Bieżące problemy

Cyfryzacja gospodarki światowej postępuje szybko. Opodatkowanie osób prawnych jest zgodne z zasadą, że zyski powinny być opodatkowane w miejscu tworzenia wartości ekonomicznej. W przypadku gospodarki cyfrowej dzisiejsze przepisy prowadzą jednak do zniekształcenia relacji między opodatkowaniem a tworzeniem wartości, ponieważ wiele cyfrowych modeli biznesowych nie skutkuje fizycznym prowadzeniem działalności podlegającej opodatkowaniu lub nie przypisuje zysków tam, gdzie ma miejsce działalność cyfrowa takich przedsiębiorstw.

Zagadnienia ogólne

1. W jakim stopniu uważają Państwo, że obecne międzynarodowe przepisy podatkowe są dostosowane do gospodarki cyfrowej?

- w dużym stopniu
- w pewnym stopniu **X**
- w małym stopniu
- w ogóle nie są

2. W jakim stopniu zgadzają się Państwo z następującym stwierdzeniem?

	Zdecydowanie się zgadzam	Zgadzam się	Obojętne	Nie zgadzam się	Zdecydowanie się nie zgadzam
Obecne międzynarodowe przepisy podatkowe nie pozwalają na uczciwą konkurencję między przedsiębiorstwami tradycyjnymi i cyfrowymi.		X			
Bieżąca sytuacja może zmusić niektóre państwa członkowskie do przyjęcia środków, które prowadziłyby do fragmentacji jednolitego rynku.		X			
Obecnie obowiązujące międzynarodowe przepisy podatkowe zezwalają przedsiębiorstwom cyfrowym na korzystanie z niektórych systemów podatkowych i zaniżanie należności podatkowych.		X			
Państwa nie są w stanie pobierać podatków od wartości, którą niektóre przedsiębiorstwa cyfrowe tworzą na ich terytorium.		X			
Nie pozostaje to bez wpływu na sprawiedliwość społeczną, gdyż niektóre przedsiębiorstwa cyfrowe nie płacą należnych podatków.		X			

3. Czy należy podjąć działania w odniesieniu do obowiązujących międzynarodowych przepisów dotyczących opodatkowania gospodarki cyfrowej?

- Tak **X**
- Nie

4. Na jakim szczeblu najlepiej jest rozwiązać bieżące problemy związane z opodatkowaniem gospodarki cyfrowej?

- szczeblu międzynarodowym **X**
- szczeblu Unii Europejskiej
- szczeblu krajowym
- innym

5. Jeśli na innym szczeblu to proszę określić na jakim

Zagadnienia szczegółowe

6. Jakie są trzy najważniejsze wyzwania w dziedzinie podatków wynikające z cyfryzacji przedsiębiorstw?

- Wycena danych/wykorzystanie danych (tj. ustalenie, ile warte są informacje, jakie dane przedsiębiorstwo posiada o swoich klientach).
- Zwiększona konkurencja ze strony podmiotów na arenie międzynarodowej.
- Niepewność dotycząca zobowiązań podatkowych w przypadku prowadzenia działalności w różnych krajach. **X**
- Niepewność co do przyszłych rozwiązań podatkowych opracowanych dla nowych modeli biznesowych. **X**
- Niepewność co do dokładnego podziału między właściwe jurysdykcje poszczególnych elementów mechanizmu tworzenia wartości danego przedsiębiorstwa. **X**
- Inne

8. Jakie są trzy główne wyzwania, które cyfryzacja przedsiębiorstw stawia przed krajowymi systemami podatkowymi? (można wybrać i oznaczyć maksymalnie 3 elementy)

- Przedsiębiorstwa mają dostęp do klientów na rynkach krajowych, a w rzeczywistości nie są opodatkowane w kraju, gdzie dany rynek jest zlokalizowany. **X**
- Przedsiębiorstwa przejmują nowe źródła dochodów (np. przez wykorzystywanie danych), które nie są odpowiednio opodatkowane.
- niesprawiedliwa przewaga przedsiębiorstw prowadzących działalność transgraniczną nad lokalnymi przedsiębiorstwami z uwagi na niższy poziom opodatkowania. **X**

- Problemy z ustaleniem zobowiązania podatkowego przedsiębiorstwa z uwagi na złożony łańcuch wartości. **X**
- Inne

9. Jakie inne

Wspieranie kreowania wartości przez przedsiębiorstwa cyfrowe

10. Komisja Europejska określiła szereg celów, które można by rozważyć podczas opracowywania przyszłych wniosków ustawodawczych dotyczących gospodarki cyfrowej. Jakie są Państwa zdaniem najważniejsze cele, które należy realizować?

Podane cele zostały uszeregowane od najważniejszego (1. miejsce) po najmniej ważny (5. miejsce).

	1	2	3	4	5
Uczciwość i właściwe funkcjonowanie jednolitego rynku.		X			
Zrównoważony charakter systemu podatku dochodowego od osób prawnych oraz podstawy opodatkowania w państwach członkowskich UE.			X		
Zapewnienie równych warunków konkurencji, tak aby wszystkie przedsiębiorstwa płaciły należne podatki (duże lub małe, cechujące się niższym/wyższym poziomem cyfryzacji, w UE /poza UE).	X				
Zapewnienie konkurencyjnego otoczenia podatkowego w UE w celu umożliwienia przedsiębiorstwom typu start-up ekspansji i zapewnienia wszystkim przedsiębiorstwom korzystnych warunków dalszego rozwoju.				X	
Inne (proszę określić)					X

11. Jeśli inne cele to proszę określić jakie

Wspieranie rozwoju

II. Możliwe rozwiązania

Komisja Europejska bada możliwe rozwiązania niektórych z problemów związanych z opodatkowaniem, jakie wynikają z cyfryzacji. Aby właściwie reagować na przyszłe wyzwania, Komisja jest zdania, że konieczna może być strategia dwuetapowa: najpierw, rozwiązanie tymczasowe, a następnie kompleksowe i długoterminowe.

Proszę o zapoznanie się z poniższymi opcjami i wyrażenie swojej opinii.

Zagadnienie ogólne

1. Rozwiązanie długoterminowe może potrwać trochę czasu, zanim zostanie wdrożone. Czy uważają Państwo, że należy zastosować ukierunkowane tymczasowe rozwiązanie, zanim wypracowane zostanie bardziej kompleksowe rozwiązanie?

- Tak
- Nie **X**

Zagadnienia szczegółowe

2. Dotychczas ustalono kilka ukierunkowanych tymczasowych rozwiązań. W przypadku przychylania się do strategii dwuetapowej, w jakim stopniu każda z podanych opcji rozwiązuje aktualne problemy związane z międzynarodowymi przepisami opodatkowania gospodarki cyfrowej?

	W dużym stopniu	W pewnym stopniu	W małym stopniu	Nie rozwiązuje
Podatek od dochodów z działalności cyfrowej: Wprowadzenie podatku od dochodów uzyskanych z „działalności cyfrowej”.			X	
Podatek u źródła niektórych rodzajów transakcji cyfrowych: Wprowadzenie podatku u źródła (tzw. podatku potrąconego) od płatności dla niemających statutu rezydenta dostawców towarów lub usług zamówionych przez internet.		X		
Podatek od dochodów z niektórych rodzajów działalności cyfrowej: Wprowadzenie podatku od dochodów z transakcji cyfrowych zawieranych zdalnie z podmiotem, który nie posiada statusu rezydenta i ma znaczącą obecność gospodarczą w danym państwie (np. dochody ze sprzedaży reklam internetowych).		X		
Podatek od transakcji cyfrowych: Wprowadzenie podatku, który ma zastosowanie na wczesnym etapie procesu tworzenia wartości (gromadzenie danych osobowych i innych danych).				X
Inna				

4. Dotychczas ustalono kilka długoterminowych i kompleksowych rozwiązań. W jakim stopniu każda z podanych opcji rozwiązuje aktualne problemy związane z międzynarodowymi przepisami opodatkowania gospodarki cyfrowej?

	W dużym stopniu	W pewnym stopniu	W małym stopniu	Wcale
Wprowadzenie zmian we wniosku w sprawie wspólnej skonsolidowanej podstawy opodatkowania osób prawnych (CCCTB): Wdrożenie nowych przepisów dotyczących stałego miejsca prowadzenia działalności (gospodarczej) i przypisania zysków, w drodze wprowadzenia zmian do wniosku w sprawie CCCTB.		X		

Wniosek „Obecność na rynku cyfrowym UE”: Wdrożenie nowych przepisów UE dotyczących stałego miejsca prowadzenia działalności (gospodarczej) i przypisania zysków w celu uwzględnienia w odrębnej dyrektywie UE działalności przedsiębiorstw na rynku cyfrowym.	X			
Podatek od osób prawnych w miejscu przeznaczenia: Stosowanie zasady miejsca przeznaczenia względem opodatkowania osób prawnych, zgodnie z którą jurysdykcja pobierająca podatki wynika z miejsca przebywania konsumenta.		X		
Podatek według formuły repartycji: Wprowadzenie podatku od udziału w globalnym zysku przedsiębiorstw cyfrowych, który byłby przypisany każdemu państwu według procentowego udziału dochodów uzyskanych w danym państwie.		X		
Podstawa opodatkowania według siedziby i stawka podatkowa według miejsca przeznaczenia: Wprowadzenie systemu, w którym zyski przedsiębiorstwa są zgłaszane i podlegają opodatkowaniu w państwie członkowskim, w którym ma ono swoją siedzibę (jak ma to miejsce obecnie), lecz obowiązująca stawka jest średnią ważoną, względem obrotu, stawek podatkowych w państwach, w których generowany jest obrót.			X	
Inne				

6. Z biznesowego punktu widzenia, gdyby podatek cyfrowy został przyjęty, w jakim stopniu zgodziliby się Państwo z poniższymi stwierdzeniami?

	Zdecydowanie się zgadzam	Zgadzam się	Obojętne	Nie zgadzam się	Zdecydowanie się nie zgadzam
Przyczyniłby się do zwiększenia pewności prawnej przedsiębiorstw.		X			
Poprawiłby konkurencyjność unijnych przedsiębiorstw cyfrowych.		X			
Wyrównałby warunki działania dla przedsiębiorstw działających w UE.	X				
Pozwoliłby większej liczbie przedsiębiorstw cyfrowych (przedsiębiorstwa typu start-up, MŚP itp.) wejść na rynek cyfrowy.		X			
Przyczyniłby się do zwiększenia obciążenia podatkowego przedsiębiorstw.		X			
Przyczyniłby się do zwiększenia kosztów przestrzegania przepisów przedsiębiorstw.		X			
Spowodowałby spowolnienie rozwoju nowych technologii cyfrowych w UE.			X		

7. Z punktu widzenia administracji podatkowej, gdyby podatek cyfrowy został przyjęty, w jakim stopniu zgodziliby się Państwo z poniższymi stwierdzeniami?

	Zdecydowanie się zgadzam	Zgadzam się	Obojętne	Nie zgadzam się	Zdecydowanie się nie zgadzam
Zwiększyłyby się przychody uzyskiwane przez każde państwo członkowskie.				X	
Zwiększyłyby się przychody uzyskiwane przez niektóre państwa członkowskie, natomiast zmniejszeniu uległyby przychody pobierane przez inne państwa członkowskie.		X			
Wzrosłoby obciążenie administracyjne z tytułu poboru podatków.		X			
Wzrosłaby liczba sporów podatkowych.		X			

8. Czy małe i średnie przedsiębiorstwa (MŚP) powinny być zwolnione z ewentualnego podatku cyfrowego?

- Tak X
- Nie

9. Dodatkowe uwagi.

- **Odnosnie pytania nr 8 – wyłącznie przedsiębiorstwa mikro (lub nano)**
- **Istotne jest również zadbanie o rozwiązania regulujące transakcje na styku obszaru UE oraz spoza niego. Z uwagi na transgraniczność relacji gospodarki cyfrowej szczególnej uwagi wymaga kwestia potencjalnych dróg przenoszenia zysków do krajów spoza UE.**
- **Należy rozważyć możliwość wprowadzenia rozwiązania – podatek od działalności cyfrowej – w trybie wzmocnionej współpracy (jeśli nie będzie jednomyślności UE-28)**